צבא ההגנה לישראל

צו מס' 1789

צו בדבר מנהלת שירותים אזרחיים (יהודה והשומרון), התשע"ז-2017

בתוקף סמכותי כמפקד כוחות צה"ל באזור ויתר סמכויותיי לפי כל דין ותחיקת בטחון, הנני מצווה בזה לאמור:

הגדרות 1. בצו זה –

"**הסכם הביניים**" - כהגדרתו במנשר בדבר יישום הסכם הביניים (יהודה והשומרון)(מס' 7), התשנ"ו-1995;

"**ממונה**" - הממונה על היישובים הישראליים באזור, כהגדרתו בתקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), תשמ"א-1981;

"**מתיישב**" - כל אחד מאלה:

(א) מי שרשום במרשם האוכלוסין בישראל וכן -

(1) מקום מגוריו באזור "H-2" כהגדרתו בהסכם הביניים; או-

(2) מקום עסקו, העסקתו או רכושו הוא באזור "H-2" כהגדרתו בהסכם הביניים ובלבד שיחשב כמתיישב רק ביחס לעסקו, להעסקתו או רכושו כאמור.

(ב) תאגיד שהוקם בצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה והשומרון) (מס' 892) תשמ"א-1981 או בצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה והשומרון) (מס' 783) התשל"ט-1979, או על פיהם ואולם לא יראו תאגיד כאמור כמתיישב אלא ביחס לפעילותו שבוצעה באזור "H-2" כהגדרתו בהסכם הביניים.

(ג) תאגיד שהתאגד מחוץ לישראל, ושחיכולת לכוון את פעילותו, למעט יכולת הנובעת רק ממילוי תפקיד של דירקטור או משרה אחרת בו, מצויה בידי מתיישב כאמור בסעיף קטן (א) או בידי תושב ישראל; ואולם לא ייראו תאגיד כאמור כמתיישב אלא ביחס לפעילותו שבוצעה באזור "H-2" כהגדרתו בהסכם הביניים.

(ד) תאגיד הרשום בישראל ואשר מנהל פעילות באזור "H-2" כהגדרתו בהסכם הביניים ובלבד שלא ייראו תאגיד כאמור כמתיישב אלא ביחס לפעילותו שבוצעה באזור "H-2" כאמור.

"**תחום הפעלת הסמכות**" - המתיישבים והרכוש שבבעלות או בחזקת מתיישב, באזור "H-2" כהגדרתו בהסכם הביניים;

"**תקנון המועצות המקומיות**" - תקנון המועצות המקומיות (יהודה והשומרון), התשמ"א-1981.

הקמת מנהלת

2. מוקמת בזאת מנהלת שירותים אזרחיים בתחום הפעלת הסמכות (להלן – **המנהלת**).

מינויים למנהלת ראשונה

3. (א) המנהלת הראשונה תורכב מחמישה חברים, בהם ראש המנהלת, אשר ימונו על ידי הממונה בהודעה בכתב.

(ב) הממונה רשאי בכל עת להעביר מכהונתו חבר מנהלת שמונה לפי סעיף קטן (א) ולמנות אחר במקומו.

בחירות למנהלת

4. (א) המנהלת הבאה אחרי המנהלת הראשונה תהיה מנהלת נבחרת.

(ב) הבחירות הראשונות למנהלת יקוימו לא יאוחר משישים ימים מתום ארבע השנים להקמת המנהלת לפי צו זה, ואולם הממונה רשאי לקבוע לכך מועד מאוחר יותר בשנה החמישית להקמת המנהלת, ובמקרים מיוחדים, בשנה השישית להקמת המנהלת.

(ג) בחירות למנהלת לפי סעיף קטן (ב) יתקיימו בהתאם להוראות פרק ג' לתקנון המועצות המקומיות בשינויים שיקבע ראש המנהל האזרחי בתקנות; שינויים כאמור ייקבעו לא יאוחר משמונה עשר חודשים לפני יום הבחירות שיקבע.

שכר ראש המנהלת

5. ראש המנהלת רשאי לקבל שכר ותנאי שירות מקופת המנהלת בכפוף לאישור הממונה ובהתאם לתנאים שיקבע; בסעיף זה, "שכר ותנאי שירות" – שכר, תנאי פרישה וגמלאות, וכן כל הטבות כספיות אחרות הקשורות למילוי תפקידו של ראש המנהלת.

סמכויות המנהלת

6. (א) המנהלת היא אישיות משפטית כשרה לכל חובה, זכות או פעולה משפטית בקשר עם סמכויותיה לפי צו זה והיא רשאית לערוך חוזים או מכרזים, לרכוש ולהחזיק מקרקעין או כל זכות בהם, לרכוש מיטלטלין ושירותים וכן לתבוע ולהיתבע בשמה, והכל בכפוף לצו זה ולתקנות שיתקין ראש המנהל האזרחי.

(ב) המנהלת תהא מוסמכת להפעיל סמכויותיה לפי צו זה, כלפי תחום הפעלת הסמכות.

(ג) המנהלת היא הנציגות המוכרת של המתיישבים בתחום הפעלת הסמכות בכל עניין שהוא בגדר סמכויותיה.

(ד) המנהלת מוסמכת, ככל שאין בכך משום סתירה לכל דין או תחיקת בטחון או תקנות מכוחם, לטפל בכל עניין הנוגע לשירותים אזרחיים בתחום הפעלת הסמכות, ובכלל זה יהיו לה הסמכויות הבאות -

(1) לשמש נאמן או אפוטרופוס לכל ענין ציבורי הנוגע למתיישבים;

(2) להקים, לקיים, לנהל, לפקח ולהשתתף בהוצאות קיומם של

שירותים, מפעלים ומוסדות, שהם לדעת המנהלת, לתועלת הציבור ובלבד שהם בתחום הפעלת הסמכות;

(3) לקדם את העניינים הכלכליים, החברתיים, התרבותיים, הבריאותיים והחינוכיים בתחום הפעלת הסמכות;

(4) להסדיר, להגביל או לאסור את הקמתם ואת הנהלת ענייניהם של כל שירות, מפעל או מוסד ציבורי ושאר תנאים לשימוש בהם ולהנאה מהם, וכן לקבוע את הימים והשעות לפתיחתם ולסגירתם, ובלבד שהם בתחום הפעלת הסמכות;

(5) לפעול למניעת מפגעים, לטיפול בהם ולשמירת הסדר והניקיון, בתחום הפעלת הסמכות.

(ה) המנהלת תפעל באמצעות ראש המנהלת; ראש המנהלת יהיה אחראי לכך שהחלטות המנהלת והתפקידים שהוטלו עליה בצו ובתקנות, יבוצעו כראוי; אין בהוראה זו כדי לפגוע בסמכויות המנהלת לפי כל תחיקת בטחון.

כללים לקביעת תשלומי חובה

7. (א) המנהלת רשאית לקבוע כללים בדבר תשלום אגרות, היטלים או דמי השתתפות על ידי כל אדם זולת המנהלת גופה, בכל עניין שהיא מחויבת או מוסמכת לטפל בו בתחום הפעלת הסמכות לפי צו זה.

(ב) אישרה המנהלת כללים כאמור בסעיף קטן (א), יודיע על כך ראש המנהלת לממונה ויצרף להודעתו העתק מהכללים.

(ג) לא יפורסמו כללים כאמור בסעיף קטן (א) ולא ייכנסו לתוקפם אלא כעבור 90 ימים מהיום שהממונה אישר בכתב לראש המנהלת כי קיבל העתק מהכללים כאמור בסעיף קטן (ב); הודיע הממונה כי אין לו התנגדות לכללים, יפורסמו הכללים אף לפני תום המועד האמור.

(ד) הממונה רשאי בתוך התקופה האמורה בסעיף קטן (ג) להורות על עיכוב פרסום הכללים ובלבד שלא יעשה כן אלא לאחר שפירט את הסתייגויותיו ונתן לראש המנהלת, או למי שראש המנהלת הסמיך לכך, הזדמנות לטעון את טענותיו נגד עיכוב פרסום הכללים.

(ה) עיכב הממונה פרסום כללים כאמור בסעיף קטן (ד), רשאי הוא לעשות אחת מאלה:

(1) להורות על ביטול העיכוב; ביטל הממונה את הנחייתו לעכב פרסומם של כללים, יפורסמו הכללים כאמור בסעיף קטן (ו);

(2) לפסול את הכללים מנימוקים שיפרט;

(3) להחזיר את הכללים בתוספת הערות למנהלת לדיון מחדש.

(ו) על אף האמור בכל דין ותחיקת ביטחון, הכללים יפורסמו על לוח המודעות שבמשרדי המנהלת ככל שישנם, בקובץ הכללים של המנהלת וכן באתר

המרשתת של המנהלת.

טיפול במפגעים ובליקויי תשתית

8. מצא ראש המנהלת שקיים מפגע או ליקוי תשתית הפוגע בשלום המתיישבים, ביטחונם או בריאותם או באפשרותם לקיים חיים תקינים, יפנה לעיריית חברון ויבקשה לטפל במפגע או בליקוי התשתית האמור; לא טופל המפגע או ליקוי התשתית תוך זמן סביר, תהיה המנהלת רשאית לטפל בהם, לאחר קבלת אישור ראש המנהל האזרחי.

ישיבות המנהלת והוועדות

9. (א) לשם מילוי תפקידיה וסמכויותיה רשאית המנהלת לקיים ישיבות ולמנות ועדות מבין חבריה, ובלבד שיכהנו בהן שלושה חברים לפחות; הוקמה ועדה, תקבע המנהלת את תפקידיה וסמכויותיה והיא תמלא כל תפקיד שיוטל עליה על ידי המנהלת.

(ב) רוב חברי המנהלת או הוועדה הם מנין חוקי בישיבות; החלטות בישיבת המנהלת או בוועדה מוועדותיה יתקבלו ברוב קולותיהם של החברים המצביעים בישיבה שיש בה מניין חוקי; במקרה של מספר קולות שקול, קולו של ראש המנהלת יהווה הקול המכריע וככל שראש המנהלת לא ישתתף בישיבה, מספר קולות שקול פירושו הינו דחיית ההצעה.

ניגוד עניינים

10. הוראות סעיפים 58א ו-59 לתקנון המועצות המקומיות, יחולו בשינויים המחויבים.

יועץ משפטי

11. (א) המנהלת, בהחלטת רוב חבריה, תמנה עורך דין שיהיה יועצה המשפטי של המנהלת, בין שהוא עובד המנהלת, במשרה מלאה או חלקית, ובין שאינו עובד המנהלת.

(ב) על מינויו וכהונתו של היועץ המשפטי יחולו ההוראות החלות על עובדי המנהלת, אם הוא עובד המנהלת; לא היה היועץ המשפטי עובד המנהלת, יחולו הוראות סעיף 66כא לתקנון המועצות המקומיות, בשינויים המחויבים.

(ג) היועץ המשפטי למנהלת יעניק יעוץ משפטי למנהלת ולוועדותיה, לראש המנהלת ולעובדיה, בכל ענין הדרוש למילוי תפקידי המנהלת.

(ד) לצורך ביצוע תפקידו, יזומן היועץ המשפטי למנהלת לכל ישיבות המנהלת וועדותיה ותינתן לו הזדמנות לתת את חוות דעתו, בעל פה או בכתב, לפני קבלת כל החלטה.

תקציב וכספים

10. (א) המנהלת, בהחלטת רוב חבריה, תמנה רואה חשבון אשר יהיה אחראי לבקר את הדו"חות הכספיים של המנהלת; רואה החשבון לא יהיה עובד המנהלת, ויבצע את עבודתו באופן בלתי תלוי במנהלת; מבלי לגרוע מכלליות האמור, מינוי וביטול מינוי של רואה חשבון טעונים אישור הממונה.

(ב) ראש המנהל האזרחי, יתקין תקנות לעניין ניהול תקציב המנהלת, כספיה ובקורת חשבונותיה.

מבקר וסמכויותיו

11. (א) מבלי לגרוע מהוראות סעיף 12, המנהלת, ברוב חבריה, תמנה מבקר פנימי, במשרה מלאה או חלקית, על פי הוראות צו המועצות המקומיות (שירות העובדים), התשכ"ו-1962, כפי תוקפו בישראל מעת לעת.

(ב) אלה תפקידי המבקר-

(1) לבדוק אם פעולות המנהלת בוצעו כדין, בידי המוסמך לעשותן, תוך שמירה על טוהר המידות ועקרונות היעילות והחיסכון;

(2) לבקר את הנהלת החשבונות של המנהלת ולבדוק אם דרכי החזקת רכושה והשמירה עליהם, מניחה את הדעת;

(3) לבדוק אם תוקנו הליקויים בהנהלת ענייני המנהלת, שעליהם הצביע המבקר או מי שמכהן כמבקר המדינה בישראל;

(4) המבקר יקבע, על פי שיקול דעתו, את הדרכים לביצוע בקורתו.

(ג) ראש המנהלת, חבריה ועובדיה ימציאו למבקר כל מידע, מסמך או גישה למסמכי המנהלת, לרכושה או לישיבות חבריה ונציגיה, הדרוש למבקר לשם ביצוע עבודת הביקורת, על פי דרישת המבקר.

(ד) הוראות פרק ז4 לתקנון המועצות המקומיות, ולמעט סעיפים 66כה, 66כח, ו- 66כט יחולו בשינויים המחויבים; ואולם ראש המנהל האזרחי רשאי לקבוע את השינויים האמורים בתקנות.

עובדים

12. (א) המנהלת רשאית להעסיק עובדים לשם ביצוע סמכויותיה ותפקידה; העסקת עובדים במנהלת תעשה לפי הוראות סעיף קטן (ד).

(ב) המנהלת, בהחלטת רוב חבריה, תמנה גזבר, שיהיה מורשה חתימה של המנהלת ויהיה אחראי לכלל פעולותיה בתחום הכספי ולניהול תקציביה וחשבונותיה.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, רשאית המנהלת לערוך חוזה מיוחד עם אדם שיועסק במנהלת במקרים ולפי תנאים שיקבע הממונה.

(ד) הוראות פרק ז ו- ז2 לתקנון המועצות המקומיות, למעט סעיפים 61, 61/1, 61טו ו- 61יז, יחולו בשינויים המחויבים; ואולם אם ראה ראש המנהל האזרחי כי קיימים טעמים מיוחדים רשאי הוא באישור הממונה, לקבוע בעניינים מסוימים הוראות מיוחדות לעניין עובדי המנהלת.

בית משפט לעניינים מקומיים

13. (א) בית המשפט לעניינים מקומיים בקריית ארבע, מוסמך לדון בעניינים המפורטים בצו או לפיו, לרבות בתקנות שיוצאו מכוחו, ובלבד שמושא הדיון מצוי בתחום הפעלת הסמכות.

(ב) הוראות פרק ט"ז לתקנון המועצות המקומיות, למעט סעיפים 126, 126א,

137, 138, 139, ו-140א, יחולו בעניין זה בשינויים המחויבים.

תקנות 14. ראש המנהל האזרחי רשאי להתקין תקנות בכל הנוגע לביצוע צו זה.

יחסי חליפות בין המנהלת לועדה

15. (א) המנהלת תהא חליפתה של הוועדה לניהול עניינים מוניציפאליים בהתאם למינוי ראש המנהל האזרחי מיום 16 למאי 1983, ומיום 20 לנובמבר 1990 (להלן – **הוועדה**) לכל עניין ודבר ובלבד שבוצע בקשר למתן שירותים בתחום הפעלת הסמכות; ובכלל זה בנוגע לכלל ההתחייבויות, החובות, הזכויות, לרבות זכויות במקרקעין ובמיטלטלין ויתר ההתקשרויות המשפטיות, לרבות ביחס לעובדים.

(ב) מבלי לגרוע מהוראות סעיף קטן (א) המנהלת תהא חליפתה של הוועדה בכל הליך משפטי שיהיה תלוי ועומד ערב חתימת צו זה. אדם שערב חתימת צו זה הייתה לו עילת תביעה כנגד הוועדה, יראו את עילת התביעה כתקפה ביחס למנהלת. לעניין כל הליך משפטי, יראו מעשה שעשה אדם שהועסק על ידי הוועדה, במילוי תפקידו במסגרת העסקה זו, כמעשה שעשה עובד המנהלת במילוי תפקידו.

שמירת דינים 16. אין בצו זה ובתקנות שהותקנו מכוחו כדי לגרוע מכל דין או תחיקת בטחון, אלא אם נאמר במפורש אחרת בצו זה או בתקנות מכוחו.

תחילת תוקף 17. תחילתו של צו זה מיום חתימתו, והוא יפורסם בקובץ מנשרים, צווים ומינויים.

השם 18. צו זה ייקרא בשם "צו בדבר מנהלת שירותים אזרחיים (יהודה והשומרון) (מס' 1289), התשע"ז-2017".

רוני נומה,
מפקד
באזור

מחוז יהודה

אלוף
צה"ל
והשומרון

התשע"ז ו' אלול

2017 31 באוגוסט